

Recaudación Tributaria y Eficiencia del Gasto Público

Juan Pardinas



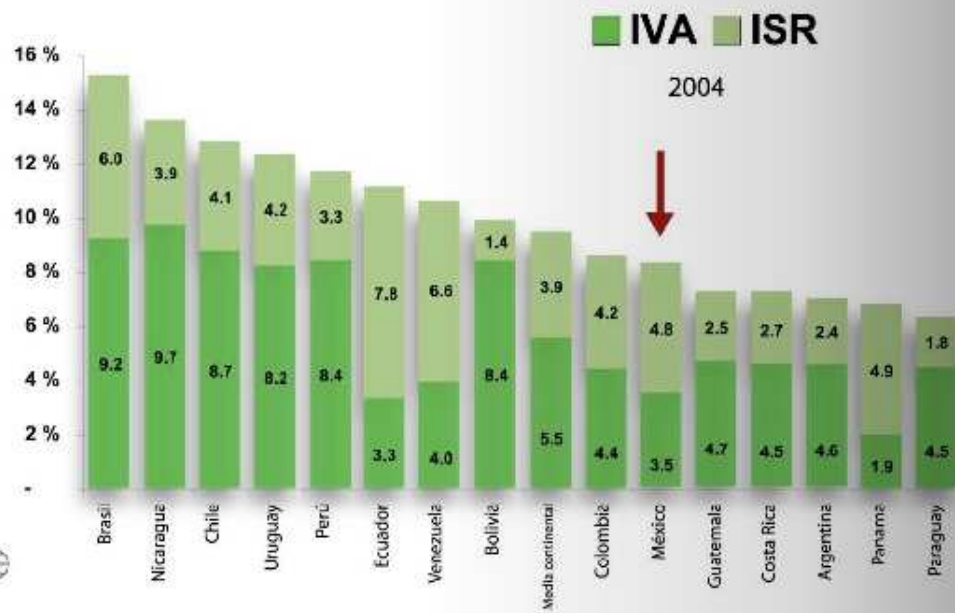
CIDAC



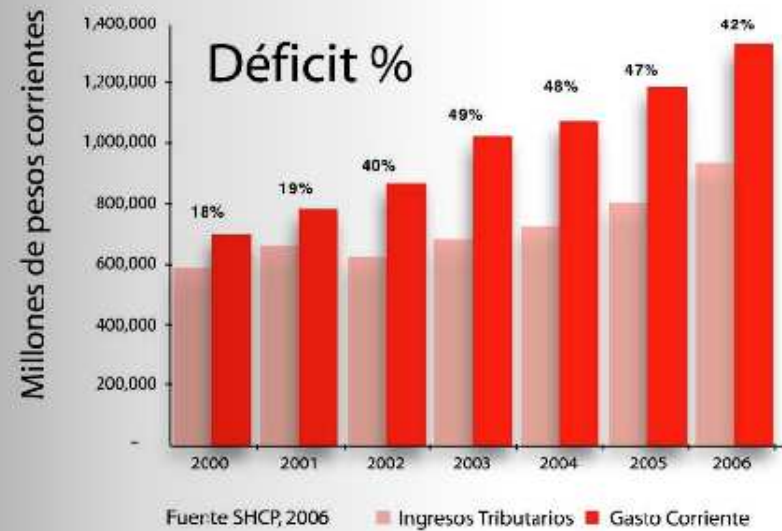
El gobierno recauda pocos impuestos y su gasto es ineficiente ...

México tiene una recaudación fiscal muy baja con respecto al PIB, si se le compara con países con igual o menor nivel de desarrollo.

Recaudación respecto al PIB



Los ingresos tributarios no cubren el gasto corriente del gobierno federal



El déficit lo pagamos con el petróleo, lo que se acabará muy pronto...



<http://www.universal.com.mx/finanzas/55794.html>



4



Ingresos en declive, deuda en aumento

A pesar de tener proyectados menores ingresos petroleros, el gobierno tiene pendientes más obligaciones de pago a futuro o "deudas contingentes".

Una deuda contingente es el pago de una deuda que no existe hoy, pero sí existirá en el futuro.

Por ejemplo:

- La renta del mes que entra de un departamento.
- El pago de la jubilación de un trabajador que hoy tiene 25 años de edad.

En 2007 el gobierno federal debía casi 80% del PIB

DEUDA PÚBLICA Y DEUDA CONTINGENTE
DEL GOBIERNO
(como % del PIB)



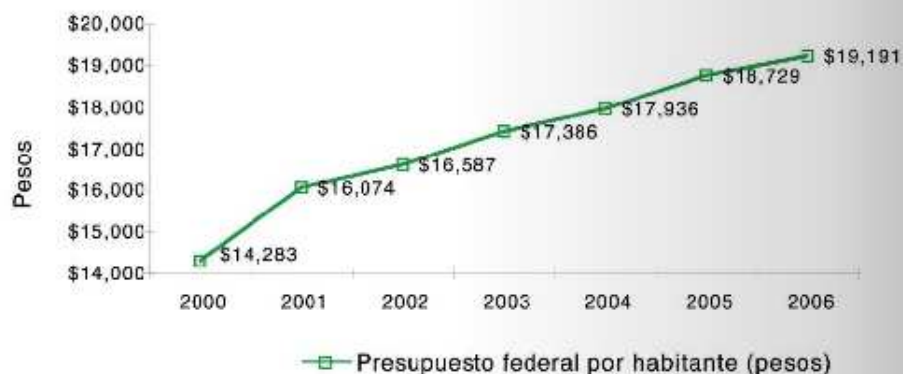
Fuentes: *Julio Santaella - ITAM



5

Hoy el gobierno federal gasta 33% más por habitante que hace seis años

Entre el año 2000 y el 2006 el gasto público federal por habitante aumentó de \$14,283 pesos anuales a \$19,191



Fuente: Decretos de Presupuesto de Egresos de la Federación 2000-2006; INEGI, Censo Nacional de Población, 2005.



El gasto público podría ser mucho más eficiente y productivo.

¿En qué debemos invertir el dinero público?

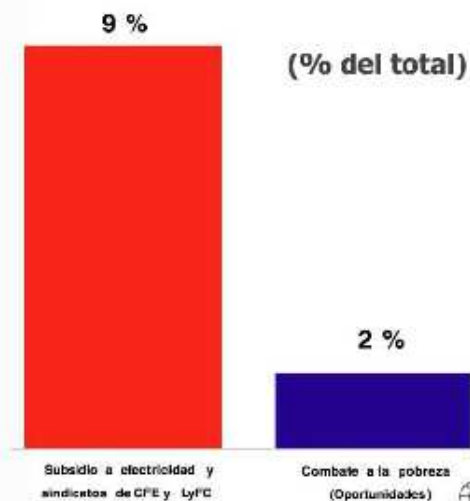
- ¿En computadoras para las primarias públicas?
- ¿En salarios de enfermeras y médicos de hospitales públicos?
- ¿En nuevas carreteras y plantas generadoras de energía eléctrica?

Estas son las preguntas que hay que hacer para mejorar la productividad del gasto público.

Cambio de Enfoque

Pero, ¿en qué gastamos?

- En el presupuesto federal para 2006 se gastó en:



Del Programa Alianza para el Campo:

El 4 por ciento de los agricultores más ricos recibe el 12 por ciento de los subsidios totales.

4 de cada 10 beneficiarios afirmaron que ellos hubieran realizado las inversiones necesarias con su propio dinero, en caso de no haber recibido el subsidio.

Fuente: Evaluación del programa Alianza para el Campo, www.sagarpa.gob.mx



Mayor gasto público no garantiza la mejora del desarrollo humano

Algunos gobiernos de los estados tienen altos niveles de presupuesto por habitante, pero bajo nivel de desarrollo humano.

- Tabasco tiene el lugar 3 en gasto público por habitante, pero 21 en el Índice de Desarrollo Humano.
- Guerrero, Oaxaca y Chiapas tienen los niveles más bajos de Desarrollo Humano, pero su presupuesto por habitante es muy similar a Nuevo León (2do en IDH).

¿Cómo gastan los estados el dinero para mejorar el desarrollo de sus habitantes?

- Los gobiernos estatales y municipales, quienes ejercen la mayoría de los recursos públicos, gastan de manera poco transparente.
- No hay una medición objetiva de los resultados alcanzados con el gasto público.
- No existe un sistema verdadero de rendición de cuentas.
- No hay elementos suficientes para que el ciudadano evalúe a los políticos y servidores públicos honestos y eficientes.



Hay que recaudar más y
gastar mejor...
¿Por dónde empezamos?

¿Qué queremos?

En México no hemos podido ponernos de acuerdo sobre el menos malo de los pactos fiscales.

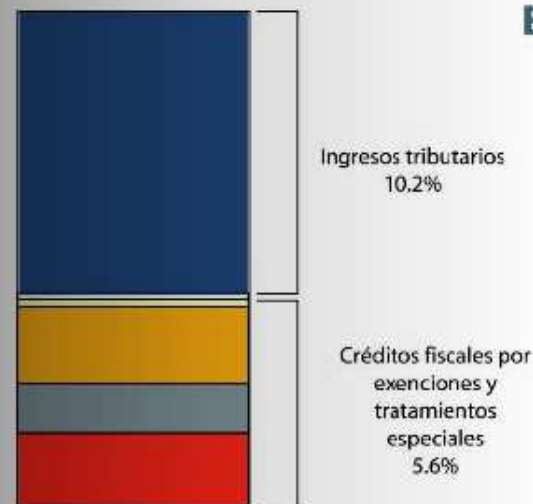
- ¿Queremos un nuevo pacto fiscal para entregarle más dinero al gobierno?
- ¿Para simplificarle la vida a los contribuyentes?
- ¿Queremos una reforma fiscal para acelerar el crecimiento económico?
- ¿Para combatir la desigualdad social o para reducir la pobreza con crecimiento económico?



No se pueden lograr todos
estos objetivos con la
misma política fiscal.

¿Qué queremos?

- Un cambio en las normas fiscales afecta el dinamismo de la economía y el comportamiento de los ciudadanos que los pagan.
- Subir impuestos para recaudar más dinero puede reducir la inversión privada, disminuir la creación de empleos y afectar el crecimiento de la economía.



IMPUESTOS COMO PORCENTAJE DEL PIB 2006
Fuente: SCHP, 2007

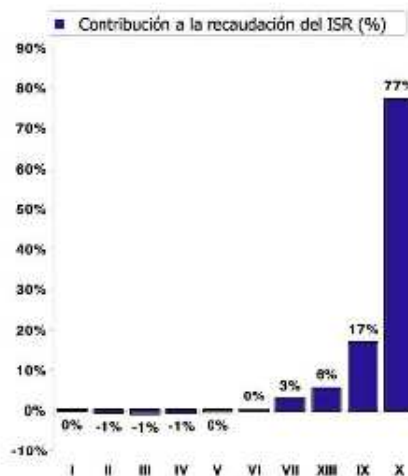
Cambio de Enfoque

**El sistema actual provee enormes
exenciones y tratamientos
especiales**

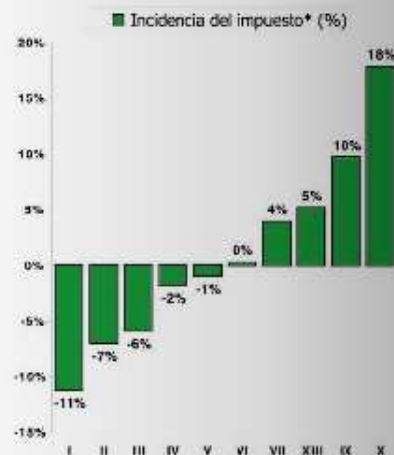
- Créditos fiscales:
- Estímulos fiscales
 - Impuestos especiales
 - IVA
 - ISR personas
 - ISR empresarial



Desbalance: 10% de la población paga casi 80% del ISR



Población por decil de ingreso



Población por decil de ingreso

*Como proporción del ingreso bruto.
Fuente: estimaciones con base en la ENIGH 2002.

Además, la evasión ...

El otro gran pendiente es combatir la economía informal para ampliar la base de contribuyentes y reducir la evasión fiscal.

- La evasión de ISR de personas no permite recaudar alrededor de 1% del PIB y hasta 10% en el caso de pequeños comercios (Cantalá, COLMEX 2005).
- En el caso del IVA no se recauda alrededor de 2% del PIB (Hernández, CIDE, 2004).
- Tres mediciones distintas estiman la evasión del IVA entre 35 y 39 centavos de cada peso de recaudación potencial.



El sistema fiscal ideal

- Recauda suficiente dinero para cumplir con los compromisos del gobierno.
- Deja el resto de los recursos en manos de particulares para fomentar el consumo, el ahorro y la inversión.



En resumen

El pacto fiscal mexicano tiene a disgusto a todos su participantes.

Las necesidades del gobierno son enormes, pero las capacidades financieras son reducidas.

Es necesario replantear las reglas del acuerdo para fomentar la cooperación de la sociedad y la corresponsabilidad del gobierno.

Las decisiones sobre el sistema fiscal marcarán el destino de México.

Recaudación Tributaria y Eficiencia del Gasto Público

Juan Pardinas

Sobre el Autor

Juan Pardinas es candidato a Doctor por el Departamento de Gobierno de la London School of Economics. Entre 1999 y 2007 fue investigador asociado del Centro de Investigación para el Desarrollo, A.C. Ha colaborado como corresponsal y enviado especial del diario El Nacional en Guatemala, Brasil y Chile, y corresponsal de CNN en español para Asia. Es autor de los libros *Impuestos: ¿Un mal necesario?* (2005); *Tú y tu voto construyen la democracia* (2003); asimismo es coautor de otros cinco libros sobre temas de política y economía.

Acerca de CIDAC

El Centro de Investigación para el Desarrollo, A.C. (CIDAC) es una institución dedicada al pensamiento y al estudio de la realidad mexicana actual y sus problemas más apremiantes. Su objetivo es presentar ideas en el debate público, plantear opciones viables que promuevan el desarrollo del país, entendiendo el entorno mundial y las tendencias en las que el país está inserto. Es también objetivo primordial del CIDAC proveer análisis, información y propuestas concretas de política pública para la toma de decisiones.

www.cidac.org