

CONVERTIR la *tenencia* en un impuesto VERDE y TRANSPARENTE



¿Qué es la tenencia?

¿Por qué se ha MANTENIDO este IMPUESTO?

- Representa una de las **principales fuentes de ingresos para los gobiernos estatales** y, en menor medida, municipales.
- Para el 2009, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) estima una recaudación de **21 mil de millones de pesos** por este concepto. Ello representaría el 1.31% de la recaudación federal participable esperada para el 2009.
- En el caso de las entidades federativas, la recaudación de la tenencia representa alrededor del 3% de los ingresos totales que reciben. Para la **capital del país**, los ingresos por concepto de tenencia rondan **el 4% de los ingresos totales y el 8% de ingresos propios**.
- Por su parte, los **gobiernos municipales** obtuvieron **4.1 mil millones de pesos** por la recaudación de tenencia en el 2006. Esta cifra equivale al 5% del total de las participaciones e incentivos económicos federales que reciben los municipios.

Eliminar la tenencia **afectaría** las finanzas de los gobiernos locales, y a **los servicios y programas** que de estos dependen.

Que el Gobierno Federal reponga: PEOR IDEA

Se ha propuesto que el Gobierno Federal “reponga” a los estados los recursos que perderían al eliminarse la tenencia. Sin embargo, esta alternativa es poco viable considerando el déficit fiscal en que ya incurrió el Gobierno Federal para financiar su programa anti-cíclico y el déficit que se podría ampliar el próximo año cuando la cobertura sobre los precios del petróleo que contrató la SHCP deje de tener efecto.

- Es el impuesto sobre la **posesión o uso** de un vehículo.
- Es un gravamen federal que los **gobiernos locales cobran y gastan**.
- Surgió para financiar los Juegos Olímpicos de **México 1968**.

Eliminarla: Una MALA IDEA

- La idea de eliminar la tenencia no es nueva. Desde diciembre del 2007, el Congreso y el Ejecutivo Federal aprobaron desaparecer este impuesto a partir del 2012. **Aunque populares, estas propuestas son una mala idea por:**

1 Fácil de cobrar, difícil de evadir:

La tenencia es un impuesto que dificulta la evasión porque está atado a trámites como la verificación vehicular y el permiso de circulación. Incluso el comerciante informal que evade IVA, ISR, IMSS, AFORE, etc. se ve obligado a pagar tenencia, para no restringir uso de su vehículo.

2 No perjudica a quienes menos tienen:

La pagan aquellas personas que poseen un vehículo. Además, entre quienes lo tienen, pagan más aquellos con vehículos de mayor valor.

3 Las alternativas no son mejores:

Quitar la tenencia pondría a los estados en una complicada situación financiera, la cual tendrían que resolver con nuevos impuestos, contratando deuda o con un importante recorte al gasto.

Las propuestas para eliminar la tenencia seguirán siendo populares mientras no quede claro **cómo se gasta el dinero y en qué**.

Los estados piden pero **NO CUMPLEN**

Los secretarios de finanzas de los gobiernos de los estados se han unido para pedir que la tenencia continúe. Sin embargo, no han acompañado su petición con propuestas que muestren que el dinero recaudado va a tener un buen uso.

CIDAC PROPONE:

Re-inventar la tenencia y convertirla en un **impuesto verde** que financie **gasto en infraestructura y transporte público**, además de someter su ejercicio a mecanismos más rigurosos de **transparencia y rendición de cuentas**.

Los gobiernos Federal y estatales deben:

- **Redefinir** los criterios para el cálculo del pago por tenencia que corresponde a cada vehículo, para que **paguen más los autos que más contaminan** y menos los que tienen un menor impacto ambiental.
- **Establecer** normas que orienten la recaudación de este impuesto al **gasto en infraestructura y transporte público** (etiquetación) como la adopción de reglas de operación estrictas, claras y eficientes.

Además, los gobiernos estatales deben:

- **Someter** los presupuestos y cuentas públicas estatales a criterios mínimos y estandarizados de **rendición de cuentas**.
- **Fortalecer** la independencia y profesionalización de los **órganos de fiscalización** estatales, definiendo -por ejemplo- requisitos de formación y experiencia obligatorios para quienes sean designados como sus titulares.

* Estos cambios serían neutrales desde el punto de vista recaudatorio (es decir que la recaudación total no aumentaría).

Los BENEFICIOS

- De acuerdo a la SEMARNAT, los autos son responsables del **34% de los contaminantes** del aire a nivel nacional. Convertir la tenencia en un impuesto verde estimularía el **uso de automóviles más eficientes y limpios**, lo cual ayudaría a mejorar el **medio ambiente**, a **reducir las enfermedades** relacionadas con las vías respiratorias y a **combatir el cambio climático**.
- Contar con **presupuestos y cuentas públicas claras y transparentes** es una condición necesaria para **fortalecer la confianza de los ciudadanos** sobre el buen uso de sus impuestos. Se facilitaría la tarea de ciudadanos, analistas, medios de comunicación y actores interesados en vigilar que el destino de los impuestos es adecuado y eficaz.
- Para fines de equidad, **se mantendría el costo del vehículo como el cálculo principal** del monto a pagar de tenencia, complementándolo con criterios como la incorporación de tecnología limpia (convertidor catalítico, etc.), la antigüedad del automóvil y las emisiones que produce (o el número de cilindros del motor y el peso de la unidad).